



## COMUNE DI FIRMO – (Provincia di Cosenza)

AREA TECNICA - SETTORE LL.PP.

Cod. Fisc.: 83001150784 – P.I. 00423160787 – c.c.p. 10843878

email: [ufficio.tecnico@comune.firmo.cs.it](mailto:ufficio.tecnico@comune.firmo.cs.it) pec: [protocollo@pec.comune.firmo.cs.it](mailto:protocollo@pec.comune.firmo.cs.it)

originale

copia Albo Pretorio

copia Servizio Finanziario

### **DETERMINAZIONE DI SETTORE n° 18 /UT DEL 26.02.2018**

**OGGETTO:** Procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 142 del D.Lgs 50/2016, per l'individuazione e la selezione di un soggetto per l'affidamento della gestione di azioni e servizi di accoglienza integrata per i titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, singoli o con il rispettivo nucleo familiare relativo al progetto SPRAR comune di firmo per gli anni 2018-2020.

Determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 32, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016 e art. 192, comma 1 del TUEL d.lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii. Proposta di Indizione e approvazione documentazione di gara.

CIG:7396075A29

CUP: C89C18000010001

Premesso che:

- con legge n.189/2002 in materia di immigrazione ed asilo, il nostro Paese ha istituito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) (art.32 comma I sudes), ed ha creato, presso il Ministero dell'Interno, il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, al quale possono accedere gli Enti Locali;
- il Ministero dell'Interno con Decreto del 10 Agosto 2016 ha approvato le modalità di accesso, da parte degli enti locali, ai finanziamenti di cui al Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario, nonché l'approvazione delle Linee guida per il funzionamento del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR);
- il Decreto di cui sopra deriva dall'esigenza di favorire la stabilità e semplificare le procedure per la prosecuzione dei servizi di accoglienza integrata già attivi nel Sistema SPRAR;
- il Comune di Firmo, in data 05/07/2017, con Deliberazione della G.C. n. 42, ha aderito alla rete SPRAR, in qualità di ente titolare di progetto;
- che il Comune di Firmo ha presentato domanda per l'attivazione di un progetto di accoglienza per richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito della rete SPRAR per il triennio 2018/2020 avvalendosi di un ente attuatore/gestore per l'esecuzione del progetto di cui sopra, da individuarsi con evidenza pubblica nel rispetto della normativa di riferimento (D.lgs.50/2016).
- Dato atto che:
- con Decreto del Ministero dell'Interno del 28 dicembre 2017 il suddetto progetto presentato dal Comune di Firmo veniva ammesso a finanziamento per il triennio 2018/2020 per l'importo complessivo annuale di euro 262.260,00, iva compresa, riferito ad un totale di n. 18 posti SPRAR;
- che il 16/04/2018 è il termine presunto di decorrenza del progetto mentre il termine di conclusione dello stesso è il 31/12/2020, salvo proroghe o rinnovi nei limiti di legge;
- che il valore del suddetto progetto è pari a € 262.260,00 su base annua, comprensivo di un cofinanziamento, nella misura del 5,15% del costo complessivo del progetto, pari ad €. 13.500,00 comprensivo dell'IVA;
- che il co-finanziamento obbligatorio è apportato sia dall'Ente locale che dall'ente gestore e consiste nella valorizzazione di beni, servizi o personale. Pertanto il valore dell'affidamento, al netto del suddetto cofinanziamento, è pari ad € 248.760,00su base annua;
- il suddetto progetto è finanziato dal decreto ministeriale sopra richiamato, solo per la durata effettiva, presumibilmente dal 16/04/2018 al 31/12/2020, per l'importo complessivo di €. 673.725,00, iva compresa;
- che non è stata prevista alcuna forma di anticipazione delle somme per l'attivazione dello stesso;

– che con Deliberazione del G.C. n. 15 del 13/02/2018 si è preso atto del progetto così come finanziato e sono state dettate le disposizioni per l'attivazione dell'affidamento del servizio di che trattasi;

Considerato che il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali è stato differito al 31/03/2018 e che pertanto l'ente si trova in esercizio provvisorio per cui non è possibile procedere all'effettiva prenotazione dell'impegno delle somme necessarie per l'attivazione del progetto, senza ritardare ulteriormente l'avvio del servizio di accoglienza;

Ritenuto di procedere ugualmente all'avvio delle procedure di gara, dando atto che le suddette somme dovranno essere previste nel redigendo bilancio di previsione 2018/2020 per cui si procederà all'effettivo accertamento ed impegno delle somme necessarie per l'attivazione del progetto ad avvenuta aggiudicazione del servizio;

Atteso che:

– potranno essere rimborsate dal Ministero solo le somme effettivamente sostenute dall'attivazione del progetto;

– successivamente all'attivazione del progetto, il piano finanziario potrà essere riformulato con la rendicontazione dell'IVA e delle ulteriori spese sostenute ritenute rimborsabili secondo il manuale di rendicontazione SPRAR, che anche le ulteriori spese, non ancora rendicontate, devono trovare copertura nei fondi del redigendo Bilancio triennale 2018-2020;

– che il Ministero non specifica alcuna forma di anticipazione, pertanto il rimborso delle somme sostenute per l'attivazione e gestione del progetto verranno corrisposte solo a seguito di attuazione e rendicontazione; Visto l'art 36 comma 2 lett. b) del codice degli appalti pubblici approvato con D.Lgs. 50/2016 che, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, consente alle stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, lett.d) mediante procedura negoziata;

Rilevato che:

- l'importo del presente affidamento potrebbe subire variazioni in aumento in relazione ad eventuali varianti e /o proroghe o rinnovi, nonché l'applicazione di una diversa disciplina dell'IVA, o di una diversa qualificazione dell'apporto finanziario a carico dell'Ente indicato in premessa, che potrebbero far aumentare l'importo oltre la soglia comunitaria di €. 750.000,00;

- la procedura ordinaria di gara, prevista per gli appalti di rilevanza comunitaria, fornisce maggiori garanzie di una maggiore pubblicità e di una maggiore partecipazione alla gara;

Ritenuto:

— di impostare la gara in oggetto con procedura aperta ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. s), 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 [ss.mm.ii.](#);

— di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 [ss.mm.ii.](#) sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Dato atto che:

– è stata predisposta la documentazione per l'acquisizione del servizio inerente la procedura di gara in oggetto, redatto dal Responsabile di Servizio arch. Francesco Gervasi, in qualità di RUP costituito dagli elaborati tecnico-amministrativi così composti:

- a) il Capitolato speciale;
- b) Schema contratto di servizio.

Visto l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 [ss.mm.ii.](#), secondo il quale "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Considerato che la determinazione dell'A.V.C.P. n. 3 del 5 marzo 2008, ora A.N.A.C., la quale - con riferimento all'articolo 7 del D.Lgs. 626/1994, come modificato dall'articolo 3 della legge 3 agosto 2007 n. 123, e successivamente riprodotto nel citato articolo 26 comma 3 del D. Lgs. 81/2008 - ha escluso la necessità di predisporre il DUVRI e la conseguente stima dei costi della sicurezza relativi a rischi da interferenze, nei servizi per i quali non è prevista l'esecuzione all'interno della stazione appaltante, intendendo per "interno" tutti i locali/luoghi messi a disposizione dalla stazione appaltante per l'espletamento del servizio, anche non sede dei propri uffici;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

il fine che con il contratto si intende perseguire;

– l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

– le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Ritenuto necessario precisare che:

a) Il fine di pubblico interesse che con la presente procedura si intende perseguire, è quello di garantire la gestione del servizio di accoglienza, tutela ed integrazione, per n. 18 beneficiari, e i servizi ad essi destinati, secondo le modalità e i criteri stabiliti dalle linee guida del Ministero dell'Interno e dal Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR);

b) la procedura di scelta del contraente mediante bando di selezione a rilevanza pubblica, è idonea, data la possibilità assicurata a tutti gli operatori economici, in possesso dei requisiti di poter partecipare alla stessa, individuando il soggetto che assicuri il servizio al costo inferiore possibile, pur nel rispetto della qualità del servizio erogato, e dei principi comunitari di economicità, tempestività, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, pubblicità e trasparenza;

c) Oggetto del contratto: è l'individuazione del soggetto attuatore del servizio per l'Accoglienza, Tutela ed Integrazione SPRAR Ordinari;

d) Il contratto sarà stipulato a corpo;

e) Durata: Il servizio sarà espletato presumibilmente nel periodo dal 16/04/2018 al 31/12/2020, salvo proroga o rinnovo;

f) La forma dei contratti

La forma prevista è quella pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente.

g) Sono clausole ritenute essenziali

Tutte quelle previste dal Capitolato speciale, i Criteri di aggiudicazione e i requisiti di partecipazione.

h) Le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta sono le seguenti:

– Gara di appalto con il sistema della procedura aperta ;

– la selezione sarà effettuata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del suddetto Codice dei Contratti, privilegiando la qualità del servizio, sulla base dei seguenti elementi:

– prezzo max 10 punti

– qualità max 90 punti

i punteggi di qualità e prezzo saranno attribuiti secondo le modalità e i criteri indicati nel disciplinare di gara e negli allegati;

Visti gli atti di gara predisposti per l'affidamento del servizio specificato in oggetto, predisposti dagli uffici del servizio competente, che, allegati alla presente determinazione ne formano parte integrante e sostanziale;

Considerato che il codice CPV corrispondente all'attività oggetto di appalto, rientra fra quelli previsti dall'art. 143 del Codice "Appalti Riservati per determinati servizi" di cui al Titolo VI "Regimi particolari di appalto" Capo I "Appalti nei settori speciali" Sezione IV "Servizi sociali, concorsi di progettazione e norme su esecuzione" e Titolo VI, Capo II "Appalti di servizi sociali e altri servizi nei settori ordinari";

Preso atto che sussistono i presupposti normativi che escludono l'obbligo del ricorso al mercato elettronico (Mepa, Consip, ecc.) per l'affidamento del presente servizio in quanto alla data attuale non risultano presenti bandi abilitati per tale tipologia di servizio, nè Convenzioni o accordi quadro CONSIP;

Ritenuto di procedere alla gara aperta attraverso la Centrale unica di committenza dei Comuni di Lungro, Firmo e Acquaformosa;

Dato atto che:

– l'amministrazione comunale si riserva, il potere discrezionale di sospendere, annullare, non procedere all'affidamento o revocare l'affidamento e/o la relativa procedura, senza che i concorrenti possano vantare diritti o aspettative di sorta;

– ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. il Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Francesco Gervasi, nella sua qualità di responsabile del servizio del Comune di Firmo e responsabile del procedimento della Centrale unica di committenza;

Ritenuto pertanto di rinviare con successiva determinazione all'aggiudicazione definitiva e all'individuazione del Direttore d'esecuzione ai sensi dell'art. 111 del Codice, per l'esecuzione del servizio in oggetto;

Tenuto conto che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno a favore

dell'aggiudicatario dopo l'avvenuta aggiudicazione;

Rilevato che:

- il servizio in oggetto costituisce progetto di investimento pubblico, per cui sussiste l'obbligo di richiesta del Codice Unico di Progetto (CUP) previsto dall'art.11 della L. 03/2003, il codice assegnato al progetto è: C89C18000010001;
- in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) è: 7396075A29;

Preso atto che:

- ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare;

- occorre dare esecuzione al progetto presumibilmente entro 16/04/2018 e quindi entro il predetto termine individuare idoneo operatore economico a cui affidare il servizio;

- ricorrono i presupposti che consentono di ridurre il termine di ricezione delle offerte da 35 a 25 giorni, vista l'urgenza e la tempistica a disposizione dell'Ente locale, tenuto conto che il tempo a disposizione è di circa 2 mesi;

- occorre dare idonea pubblicità al bando e all'esito di gara in oggetto ai sensi degli art. 72, 73 e 216, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, secondo le indicazioni del D.M. Infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 di seguito riportate:

- mediante trasmissione del bando di gara in formato elettronico alla Commissione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE), sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito informatico presso l'Osservatorio;
- pubblicazione del bando per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;
- pubblicazione, del bando integrale, del disciplinare di gara, e di tutta la documentazione relativa alla gara sul sito della Centrale unica di committenza [www.lungro.gov.it](http://www.lungro.gov.it);
- si procederà altresì a dare ulteriore pubblicità alla gara attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Albo Pretorio On line e nella Sezione Amministrazione trasparente della Stazione Appaltante;

Considerato che al fine di garantire lo svolgimento completo di tale servizio, si procederà ad esternalizzare il servizio di pubblicità legale attraverso affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 co. 2 lettera a) e secondo le indicazioni delle Linee Guida ANAC n. 4;

Ritenuto necessario prenotare la spesa presunta di

- a) di € 1.312.412,26, comprensiva degli oneri fiscali, per l'espletamento della procedura di gara, imputandola al capitolo 1463 del Bilancio finanziario di previsione 2017-2019, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di affidamento;

Tutto ciò premesso e considerato,

#### **DETERMINA**

1. Di considerare la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. Di indire la gara per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR), secondo le disposizioni del RUP;
3. Di stabilire che per l'affidamento del servizio di accoglienza integrata del Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR), con decorrenza presunta dal 16/04/2018 al 31/12/2020, si procederà ai sensi degli artt. 60e 142 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii, mediante una procedura aperta sopra soglia, sulla centrale unica di committenza dei Comuni di Lungro, Firmo e Acquafredda;
4. Di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ss.mm.ii, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
5. Di approvare il progetto per l'acquisizione del servizio inerente la procedura di gara in oggetto,

costituito dagli elaborati tecnico-amministrativi, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, così composti:

- a) Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
  - b) Schema contratto di servizio.
6. Di dare atto che il valore complessivo presunto dell'appalto, è pari a € 673.725,00 Iva inclusa per il periodo dal 16/04/2018 al 31/12/2020, per 32,5 mesi;
  7. Di approvare il bando di gara, il disciplinare e gli allegati di gara correlati, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;
  8. Di fissare, ai sensi dell'art. 60 c. 3 del D. Lgs. 60/2016, per la ricezione delle offerte un termine non inferiore a venticinque giorni dalla pubblicazione della gara sulla GURI;
  9. Di dare atto che al finanziamento della spesa si provvede mediante anticipazione di fondi propri di 'Bilancio e successivo contributo del Ministero Interno — Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione per il 95% e cofinanziamento con fondi comunali per il 5%;
  10. Di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
    - a) il fine che con il contratto si intende perseguire è l'interesse pubblico, che è quello di garantire la gestione del servizio di accoglienza, tutela ed integrazione, per n. 18 beneficiari richiedenti asilo e non;
    - b) l'oggetto del contratto è l'individuazione dell'operatore economico per l'espletamento del servizio inerente il Progetto Integrazione SPRAR Ordinari, finanziato sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo, per il periodo presunto dal 16/04/2018 al 31/12/2020;
    - c) il contratto sarà stipulato in forma pubblico-amministrativa in formato elettronico con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;
    - d) le clausole ritenute essenziali sono quelle previste dal Capitolato, dai Criteri di aggiudicazione e i requisiti di partecipazione;
  11. Di procedere all'avvio delle procedure di gara nonostante l'ente si trova in esercizio provvisorio dando atto che le suddette somme dovranno essere previste nel redigendo bilancio di previsione 2018/2020 nel capitolato n. 1412, art. 2, per cui si procederà all'effettivo accertamento ed impegno delle somme necessarie per l'attivazione del progetto ad avvenuta aggiudicazione del servizio;
  12. Di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 2, lett. c), del d.Lgs. n. 267/2000 sul Capitolo 1463 "Contributo Ministero dell'Interno per SPRAR "Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati" — Azione:" Ordinari", la somma di €. 763.725,00 nel redigendo Bilancio triennale 2018- 2020; la somma complessiva verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione definitiva;
  13. Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. il Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Francesco Gervasi, nella sua qualità di responsabile del servizio del Comune di Firmo e responsabile del procedimento della Centrale unica di committenza;
  14. Di dare atto che i costi della sicurezza sono pari a zero;
  15. Di pubblicizzare il bando e l'avviso di avvenuta aggiudicazione, sulla GUCE, sulla GURI, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione regionale, nell'Albo Pretorio on line della stazione appaltante e nella sezione amministrazione trasparente, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, nel sito della Centrale di Committenza dei Comuni di Lungro, Firmo e Acquaformosa.

**Il Responsabile del Servizio  
F.to Arch. Francesco Gervasi**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Si attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art.183, comma 1, del T.U.E.L. -D.Lgs. n.267/2000 della spesa di cui in oggetto, di **€ 1.053,00** al redigendo bilancio 2018/2020, UEB 1207103, Capitolo 1412 Art. 2;

COMPETENZA

RESIDUI

Firmo, lì 26.02.2018

Il Responsabile del Servizio  
F.to Rag. Adelina AIELLO

\*\*\*\*\*

**ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'**

Il Responsabile del Procedimento ATTESTA che il presente atto è divenuto esecutivo il giorno 26.02.2018

Il Responsabile del Servizio  
F.to Arch. Francesco Gervasi

\*\*\*\*\*

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della su estesa disposizione è stata affissa all'Albo Pretorio On Line il giorno  
05.03.2018 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi

Firmo lì

Il Responsabile del Servizio  
F.to Arch. Francesco Gervasi

---

È copia conforme all'originale per uso Amministrativo

Firmo lì 26.02.2018

Il Responsabile del Servizio  
F.to Arch. Francesco Gervasi